



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE

Uprava prometne inspekcije

Sektor inspekcije cestovnog prometa i cesta

Služba inspekcije cestovnog prometa

GODIŠNJE IZVJEŠĆE O RADU SLUŽBE INSPEKCIJE CESTOVNOG PROMETA ZA 2013. GODINU

Voditelj Službe:

Dr.sc. Saša Šolman

1. Planiranje aktivnosti Službe tijekom 2013. godine

Planiranje strateških ciljeva i aktivnosti Službe inspekcije cestovnog prometa tijekom 2013. godine, određeno je Godišnjim programom rada inspekcije cestovnog prometa, kojeg je, temeljem odredbi članka 12. Zakona o inspekciji cestovnog prometa i cesta, donio ministar pomorstva, prometa i infrastrukture početkom 2013. godine.

Na osnovu Godišnjeg programa rada inspekcije cestovnog prometa, uvedeno je mjesečno planiranje operativnih aktivnosti, i to izradom: mjesečnih planova nadzora u okviru mobilnih ekipa i mjesečnih planova nadzora u prijevozničkim tvrtkama, na osnovu propisa koji reguliraju radna vremena mobilnih radnika u cestovnom prometu; mjesečnih planova nadzora cestovnog prijevoza opasnih tvari, na osnovu ADR – a i domaćih zakonskih propisa koji reguliraju prijevoz opasnih tvari u cestovnom prometu te mjesečnih planova nadzora na osnovu propisa koji reguliraju cestovni prijevoz putnika i tereta te prateće djelatnosti.

Temeljem mjesečnih planova rada, inspektori su izrađivali tjedne planove svojih osobnih aktivnosti, koje su nakon provjere i koordinacije na razini pojedinih odjela unutar Službe, odobravali voditelji odjela u koje su inspektori raspoređeni i pratili njihovo izvršenje, te obavljali poslove koordinacije izvršenja tjednih planova između odjela i pojedinih inspektora.

Planovi postupanja po zaprimljenim predstavkama izrađivali su se dnevno, ovisno o broju i strukturi predmeta koji su zaprimani u Službu poštom, elektroničkom poštom ili usmenom dojavom.

Izvanredne aktivnosti Službe i akcije u okviru međunarodne suradnje planirane su posebnim nalogima voditelja Službe, sukladno terminskom planu izvršenja međunarodnih akcija te u skladu sa izvanrednim potrebama Službe.

2. Izvještavanje o radu unutar Službe tijekom 2013. godine

Izvršenje mjesečnih planova rada nadzirali su i koordinirali voditelji odjela, svaki sukladno svojim ovlastima, prema Pravilniku o unutarnjem redu MPPI – a. O učinjenom po planovima pismeno se izvještavao voditelj Službe.

O izvršenju tjednih planova aktivnosti, inspektori su dostavljali pisana izvješća voditeljima odjela u koje su raspoređeni. Voditelji odjela su redovito obavljali evaluaciju predmetnih izvješća, kao osnovu za izradu mjesečnog izvješća o radu pojedinih odjela te pojedinačno izvješće o radu inspektora u njima, koje se podnosilo voditelju Službe.

Voditelji odjela također su pratili izvršenje dnevnih planova rada po predstavkama, te izvršenje svih izvanrednih aktivnosti inspektora cestovnog prometa, i o tome izvještavali voditelja Službe u pisanoj formi.

Tijekom planskog razdoblja kontinuirano su se koordinirale aktivnosti izvršenja planova, poduzimale preventivne i korektivne radnje u cilju njihovog izvršenja te sve druge operativne mjere koje je bilo potrebno poduzeti u svrhu realizacije Godišnjeg programa rada inspekcije cestovnog prometa, kao strateškog dokumenta za rad Službe.

Predmetna koordinacija bila je realizirana telefonom, poštom, elektroničkom poštom ili neposrednim kontaktom između inspektora i nadređenih državnih službenika.

3. Zakonski okvir postupanja Službe inspekcije cestovnog prometa u 2013. godini

Zakonski okvir postupanja Službe inspekcije cestovnog prometa u 2013. godini, bio je, u kontekstu ulaska RH u punopravno članstvo EU od 01.07.2013. godine, prvenstveno određen sa dvjema bitnim činjenicama:

- a) Kontinuiranim nadzorom nad domaćim zakonskim propisima,
- b) Početkom nadzora nad primjenom Uredbi EU – a iz područja cestovnog prijevoza, i to počevši od 01.07.2013. god.

Pritom je bilo potrebno uvažiti činjenicu da su s danom ulaska u EU, osim direktne primjene Uredbi EU – a, počeli važiti i novodonešeni zakoni koji reguliraju cestovni prijevoz putnika i tereta te prateće djelatnosti, a što je zahtjevalo dodatnu edukaciju inspektora cestovnog prometa, te prilagodbu postojećih i izradu novih procedura inspekcijskog nadzora unutar Službe, kao i prilagodbu primjeni tih procedura.

Slijedom narečenog, inspektori cestovnog prometa raspoređeni unutar sva tri odjela Službe inspekcije cestovnog prometa, nadzirali su tijekom 2013. godine, primjenu slijedećih zakonskih propisa, međunarodnih konvencija i Uredbi EU – a:

Iz područja prijevoza u cestovnom prometu:

Zakona o prijevozu u cestovnom prometu

Zakona o prijevozu opasnih tvari

Zakona o provedbi Uredbe EU broj 181/2011 o pravima putnika u prijevozu autobusima i o izmjeni Uredbe broj 2006/2004

Uredbe EZ – a 1071/2009 o uvjetima za obavljanje djelatnosti cestovnog prijevoznika

Uredbe EZ – a 1072/2009 o zajedničkim pravilima za pristup tržištu međunarodnog cestovnog prijevoza robe

Uredbe EZ – a 1073/2009 o zajedničkim pravilima za pristup tržištu međunarodnog cestovnog prijevoza tereta

Uredbe EZ – a 2121/98 o dokumentima za autobusni prijevoz putnika

ADR – a: međunarodnog sporazuma o prijevozu opasnih tvari cestom

INTERBUS – a: ugovora o međunarodnom povremenom prijevozu putnika običnim i putničkim autobusima

CMR – a: konvencije o ugovoru za međunarodni prijevoz robe cestom

Međunarodnih ugovora koje je Republika Hrvatska sklopila u okviru međunarodne suradnje

Iz područja socijalnog zakonodavstva u cestovnom prometu:

Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu

Uredbe EZ – a 3821/1985 o tahografu u cestovnom prometu

Uredbe EZ – a 561/2006 o posadama, vremenima vožnje, stankama i razdobljima odmora za mobilne radnike u cestovnom prijevozu

Uredbe EZ – a 581/2010 o maksimalnim razdobljima za preuzimanje podataka sa tahografa u vozilu i sa kartica vozača

Uredbe EZ – a 2135/98 o temelju za potpunu implementaciju digitalnih tahografa (izmjena i dopuna Uredbe 3821/1985)

AETR – a: europskog sporazuma o radu posade vozila u međunarodnom cestovnom prijevozu

Iz područja ostalih propisa čija kontrola provedbe je u nadležnosti Inspekcije cestovnog prometa:

Zakona o sigurnosti prometa na cestama

Zakona o zabrani i sprečavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti

Postupanje inspektora cestovnog prometa po predmetima koje su rješavali, bilo je utvrđeno odredbama Zakona o sustavu državne uprave, Zakona o općem upravnom postupku, Zakona o inspekciji cestovnog prometa i cesta te Prekršajnog zakona.

Posebno treba istaknuti činjenicu da je Prekršajni zakon doživio tijekom 2013. godine značajne izmjene i dopune, koje su zahtjevale edukaciju i prilagodbu u postupanju inspektora cestovnog prometa, te koje su umnogome promijenile okolnosti njihovog rada (obavijest o namjeri podizanja optužnog prijedloga, mogućnost naplate kazne u iznosu od 50 % na licu mjesta za pojedine kategorije prekršaja, uplata 2/3 izrečene kazne kao cjelokupno naplaćena kazna i sl.).

4. Kadrovski resursi, opremljenost inspektora i edukacija

Poslove inspeksijskog nadzora u Službi obavljao je ukupno 31 viši inspektor cestovnog prometa i cesta, a poslove upravljanja radom Službe voditelj službe te tri voditelja odjela (Odjel za inspekciju prijevoza opasnih tvari u cestovnom prometu, Odjel za inspekciju cestovnog prijevoza i Odjel za inspekciju sigurnosti cestovnog prijevoza)

Tijekom 2013. godine završeno je opremanje inspektora cestovnog prometa na način da isti posjeduju svu potrebnu opremu za nadzor radnih vremena mobilnih radnika, opremu koja omogućuje nesmetano obavljanje administrativnih poslova, elektroničku komunikaciju te obavljanje svih drugih poslova iz ovlasti inspekcije cestovnog prometa.

Na razini Službe ustrojena je evidencija opreme inspektora i praćenje korištenja službenih automobila, o čemu se vodi odgovarajuća dokumentacija, a provodile su se i redovite periodičke inventure (provjere) po zaduženjima opreme i vozila.

Edukacija inspektora cestovnog prometa tijekom 2013. godine provedena je na nekoliko načina:

- a) kroz izobrazbu i treninge u okviru TWINNING projekta
- b) kroz održavanje internih seminara na razini sektora i službe (Prekršajni zakon)
- c) kroz izdavanje pisanih radnih uputa
- d) kroz izdavanje pisanih i usmenih radnih naloga i pojašnjenja vezanih za postupanje inspektora cestovnog prometa
- e) kroz programe izobrazbe u okviru Državne škole za javnu upravu (Osnove ustrojstva i funkcioniranja EU)

O svim oblicima edukacije ustrojeno je vođenje odgovarajuće evidencije, usvojen je jedinstveni obrazac radnih uputa te formiran registar izdanih radnih uputa, te je ustrojena jedinstvena mail adresa za komunikaciju između nadređenih državnih službenika i inspektora, kao i svojevrsni forum na kojem inspektori izmjenjuju iskustva o pitanjima iz prakse.

Posebno područje edukacije inspektora cestovnog prometa bilo je vezano za početak operativnog korištenja aplikacije CRIS (Croatian Road Inspection System), u smislu uporabe iste aplikacije za nadzore na cesti i u tvrtkama, kao i u svrhu izrade elektroničkih zapisnika o predmetnim nadzorima koji su formom i sadržajem usklađeni sa odgovarajućim propisima. U tu svrhu osposobljeni su inspektori – edukatori.

5. Rezultati rada Službe za 2013. godinu

Rezultati rada Službe inspekcije cestovnog prometa u formi brojčanih pokazatelja dati su kroz pet tabličnih prikaza, i to:

- a) Obrazac 1. – struktura izvršenih radnji skupno i po inspektorima
- b) Obrazac 2. – standardni obrazac za izvješćivanje Europske komisije o provedenim nadzorima iz područja socijalnog zakonodavstva
- c) Obrazac 3. – evidencija kontroliranih tvrtki i prijevoznika na cesti prema ZRVMR – u
- d) Obrazac 4. – izvješće o strukturi izvršenih radnji po ZPOT – u
- e) Obrazac 5. – evidencija kontroliranih prijevoznika te utvrđenih prekršaja i poduzetih mjera

Svi navedeni obrasci su priloženi uz ovo izvješće i čine njegov sastavni dio.

U nastavku se daje tablična usporedba ključnih pokazatelja rezultata rada Službe u 2013. i 2012. godini:

| POKAZATELJ | 2012. | 2013. | ODNOS (U %) |
|---|-------|-------|-------------|
| Broj zapisnika | 6438 | 6852 | + 6,43 % |
| Broj utvrđenih prekršaja | 3757 | 5619 | + 49,56 % |
| Izdani obavezni prekršajni nalozi | 761 | 817 | + 7,36 % |
| Izdani prekršajni nalozi | 967 | 702 | - 37,75 % |
| Podneseni optužni prijedlozi | 1366 | 518 | -163,70 % |
| Izdana rješenja o otklanjanju nedostataka | 219 | 226 | + 3,19 % |
| Izdana rješenja o isključenju vozila iz prometa | 170 | 85 | -100 % |
| Izdana rješenja o zabrani | 132 | 140 | + 6,06 % |

Smanjenje broja izdanih prekršajnih naloga posljedica je ukidanja dežurstva inspektora na graničnim prijelazima sa 01. rujna 2013. godine, odnosno posljedica ulaska Republike Hrvatske u EU, čime su prestale aktivnosti Carinske uprave na graničnim prijelazima prema Sloveniji, a došlo je i do liberalizacije prijevoza tereta i putnika u cestovnom prometu za prijevoznike Zajednice.

Smanjenje broj podnesenih optužnih prijedloga posljedica je promjena u prekršajnom zakonodavstvu, uvođenjem obveze pisanja obavijesti o namjeri podnošenja optužnog prijedloga, iz kojeg razloga su inspektori počeli s izdavanjem prekršajnih i obveznih prekršajnih naloga, na način da su jednim nalogom obuhvatili sankcioniranje više utvrđenih prekršaja kod istog nadziranog subjekta.

Struktura postupanja iz prethodne tabele pokazuje općenito tendenciju povećanog pridržavanja propisa od strane fizičkih i pravnih te odgovornih osoba, kao i efekte edukacije i javne rasprave o primjeni novih propisa, koja je sustavno provedena prije ulaska RH u EU.

Financijski efekti postupanja inspektora cestovnog prometa iskazani su u priloženim obrascima, a referentna godina za njihovo daljnje vrednovanje i evaluaciju će biti 2013. godina, iz razloga početka primjene promijenjenog i nadopunjenog Prekršajnog zakona u toj godini.

6. Zakonodavne aktivnosti tijekom 2013. godine

Služba inspekcije cestovnog prometa i njeni inspektori, aktivno su sudjelovali u izradi Nacrta novog Zakona o inspekciji cestovnog prometa i cesta, kao i u izradi novih zakonskih propisa koji reguliraju djelatnost cestovnog prijevoza kao i radna vremena mobilnih radnika, prvenstveno kroz davanje mišljenja nadležnoj upravi o pojedinim zakonskim rješenjima.

7. Međunarodna suradnja i projekti

Inspektori cestovnog prometa sudjelovali su u međunarodnim akcijama inspekcijskog nadzora u Mađarskoj, Njemačkoj i Poljskoj, uzimajući aktivno učešće u provedbi inspekcijskih aktivnosti u okviru tih akcija.

Tijekom provedbe navedenih akcija, inspektori cestovnog prometa su dodatno educirani prvenstveno iz područja socijalnog zakonodavstva u cestovnom prometu, te su stekli nova znanja iz vještine od koristi za njihov budući rad (otkrivanje manipulacija s tahografima i sl.)

U travnju 2013. godine završen je i TWINNING projekt. Temeljem zaključaka iz tog projekta započeto je sa korištenjem CRIS aplikacije, a pojačane su i aktivnosti u nadzorima iz područja socijalnog zakonodavstva u tvrtkama i na cesti.

8. Zaključak

Iz svega navedenog, zaključuje se da je Godišnji program rada Službe inspekcije cestovnog prometa realiziran u skladu sa planiranim.

Dinamika i obim realizacije programa bila je određena svim navedenim okolnostima u ovom izvješću, a posebice ulaskom RH u EU.

Temeljem rezultata rada Službe za 2013. godinu, izrađen je Godišnji program rada inspekcije cestovnog prometa za 2014. godinu, sa razrađenim mehanizmima realizacije.

Voditelj Službe inspekcije cestovnog prometa:

Dr.sc. Saša Šolman